

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

1. OGGETTO:

Procedimento di approvazione dell'adeguamento dei Piani Strutturali e Regolamenti Urbanistici del comune – Relazione per approvazione a seguito di nuova adozione.

2. PREMESSA:

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 5 del regolamento comunale, che disciplina le funzioni del Garante della comunicazione e partecipazione nei procedimenti urbanistici ed in conformità al modello di rapporto di cui allo stesso "Regolamento delle funzioni del garante della comunicazione", approvato dal Comune di Crespina Lorenzana con delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 07/08/2014.

Con determinazione del Responsabile del Servizio di Pianificazione territoriale e sviluppo economico del Comune di Crespina Lorenzana n° 422 del 17.10.2015, il sottoscritto, ing. Massimo Saleppichi, è stato nominato Garante per la Comunicazione ai sensi e per gli effetti degli art. 37 e 38 della L.R.T. n. 65 del 10.11.2014 "Norme per il governo del territorio", per il procedimento di approvazione dell'adeguamento del Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico unico del comune.

Non sono state previste risorse direttamente dedicate all'attività del Garante per l'informazione e la partecipazione: la diffusione sul territorio del materiale informativo è avvenuto in economia diretta, con l'utilizzo dei cantonieri municipali.

Il procedimento ha avuto una prima fase di adozione, conclusasi con la D.C.C. 36/2017 (le previsioni urbanistiche relative sono state definitivamente approvate con D.C.C. 23/2018) ed una seconda fase di adozione, che ha portato alla D.C.C. 02/2018

Nella fase attuale, l'Amministrazione Comunale intende approvare definitivamente tutte le previsioni urbanistiche adottate con D.C.C. 02 del 19.01.2018, tali nuove adozioni di cui alla citata D.C.C. 02/2018 si sono rese opportune a seguito dell'accoglimento di alcune osservazioni presentate nella precedente fase procedurale.

3. AVVIO DEL PROCEDIMENTO:

In base alla normativa regionale e comunale vigente, al momento dell'avvio del procedimento nel Comune di Crespina Lorenzana erano in vigore i seguenti strumenti urbanistici:

Per il Territorio di Crespina: Piano Strutturale approvato con delibera di consiglio comunale di Crespina n.16/2012 e, Regolamento Urbanistico approvato con delibera di consiglio comunale di Crespina Lorenzana n.09 del 02/03/2015 ed efficace dal 22/04/2015;

Per il Territorio di Lorenzana: Piano Strutturale approvato con delibera di Consiglio Comunale di Lorenzana n. 09 del 28/02/2002 e Regolamento Urbanistico approvato con delibera di Consiglio Comunale di Lorenzana n. 3 del 12/04/2012;

Risultava, pertanto, opportuno adeguare ed armonizzare gli strumenti urbanistici vigenti sui due territori.

Con deliberazione della Giunta Comunale del Comune di Crespina Lorenzana n° 86 del 01.10.2015 sono stati forniti gli indirizzi da perseguire con il procedimento relativo all'adeguamento del Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico unico del Comune.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015, il Comune di Crespina Lorenzana ha dato avvio al procedimento per l'adeguamento del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico; contestualmente è stato dato avvio al processo di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'art. 23 della L.R.T. 10/2010 ed all'adeguamento del Piano Comunale di Classificazione Acustica.

Con la citata delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015 è stato nominato Responsabile del procedimento il Responsabile dell'Area 3 Pianificazione e Assetto del territorio, p.e. Luca Melani.

Con comunicazioni p.e.c. del 10.11.2015 (Prot. 10961), del 11.11.2015 (Prot. 10980 e 10981) è stato trasmesso l'avviso di avvio del procedimento ai seguenti soggetti:

- Giunta Regionale Toscana
- Regione Toscana - Strumenti della programmazione negoziata e della valutazione regionale
- Regione Toscana - Pianificazione del Territorio
- Regione Toscana - Settore Energia tutela della qualità dell'aria e dall'inquinamento elettromagnetico ed acustico
- Provincia di Pisa - Settore Pianificazione del Territorio
- Provincia di Pisa - Servizio ambiente U.O. emissioni in atmosfera e sonore
- Autorità di Bacino Fiume Arno
- Ufficio Fiumi e Fossi
- ATO n. 2
- Acque S.p.A.
- Toscana Energia S.p.A.
- ENEL S.p.A.
- Telecom Italia S.p.A.
- Azienda U.S.L. n. 5 – Zona Pisana
- A.R.P.A.T.
- Al Comune di Casciana Terme Lari
- Comune di Fauglia
- Comune di Cascina
- Comune di Collesalveti
- Comune di Orciano Pisano
- Comune di Santa Luce
- Soprintendenza per i beni architettonici e Patrimonio Storico di Pisa
- Soprintendenza Archeologica Toscana
- Lega Ambiente Valdera
- Italia Nostra
- WWF sezione Regionale Toscana
- EGO - Virgo
- REA S.p.a.
- Geofor S.p.a.
- ATO Toscana Costa
- Autorità Idrica Toscana
- Segretariato regionale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per la Toscana
- Corpo Forestale dello Stato
- Agenzia del Territorio di Pisa
- Ufficio Regionale del Genio Civile

La comunicazione p.e.c. trasmessa aveva in allegato la delibera di consiglio comunale n. 57 del 09.10.2015, di avvio del procedimento e conteneva il collegamento alla sezione del sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana, ove consultare tutta la documentazione relativa all'avvio del procedimento, nonché il calendario degli incontri previsti con la cittadinanza nella fase iniziale.

Con la citata Delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015 veniva approvato anche il "*piano delle attività di comunicazione e di partecipazione*" contenuto all'interno della relazione di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R.T: 65/2014, a firma del progettista, arch. Giovanni Parlanti.

4. PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE, ATTI INIZIALI, PROCEDIMENTO VAS, PROGETTO:

Con determinazione n° 298 del 30.07.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'agr. Elisabetta Norci, con studio in Pisa, il servizio relativo alla redazione degli elaborati tecnici necessari per la Valutazione Ambientale Strategica relativa alle varianti

Con determinazione n° 299 del 30.07.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'arch. Giovanni Parlanti, con studio in Monsummano Terme (PT), il servizio tecnico per l'elaborazione urbanistica dell'adeguamento al Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico

Con determinazione n° 528 del 09.12.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato allo Studio di Geologia Nencini Claudio, con sede legale in Fauglia, il servizio relativo alla redazione delle indagini geologiche di supporto alla variante

Con determinazione n° 529 del 09.12.2015 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato allo Studio associato ANL di Pisa il servizio di redazione/adeguamento del Piano di Classificazione Acustica Comunale

Con determinazione n° 250 del 09.07.2016 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato alla società di ingegneria "HS Ingegneria srl", con sede legale in Empoli il servizio di redazione degli studi idraulici attinenti alle varianti

Con determinazione n° 372 del 16.09.2016 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato al Geom. Emanuele Storti, con studio in Crespina Lorenzana (PI), il servizio per la redazione del rilievo delle sezioni del Fiume Tora e Rio San Biagio necessari per la redazione degli studi idraulici attinenti alle varianti

Per la Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico sono stati utilizzati due principi distinti per l'elaborazione del progetto nei rispettivi territori comunali, ma allo stesso tempo è stato utilizzato un linguaggio comune al fine di garantire una lettura uniforme dello strumento nel territorio comunale nel suo complesso.

Le linee guida per la redazione delle Varianti al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico per le due porzioni di territorio comunale distinte, sono le seguenti:

- per l'ex territorio comunale di Crespina, trattasi di variante con interventi aventi carattere puntuale, che ha mantenuto invariato l'impianto generale e ha operato parziali modifiche cartografiche e normative;
- per l'ex territorio comunale di Lorenzana, trattasi di adeguamento e aggiornamento del quadro generale, mantenendo invariata la struttura di base.

Per l'ex territorio comunale di Lorenzana lo strumento urbanistico prevede la redazione e l'approvazione di schede di rilevamento degli edifici esistenti realizzati prima del 1954, tali schede sono propedeutiche alla realizzazione di qualsiasi intervento su tali edifici: nel corso degli anni era stato redatto ed approvato un certo numero di schede, che non coprivano l'intero patrimonio edilizio esistente, rimanendo, comunque, a carico dei proprietari la redazione di tali schede, approvate dal Consiglio Comunale.

Al fine di completare tale schedatura e rendere la stessa più omogenea su tutto il territorio, con determinazione n° 158 del 13.04.2017 del Responsabile dell'area 3 - servizio di pianificazione e assetto del territorio - del comune di Crespina Lorenzana, è stato affidato all'arch. Giovanni Parlanti il servizio tecnico per la redazione delle schedature dell'edificato storico del territorio di Lorenzana.

In materia di Valutazione Ambientale Strategica, con deliberazione di consiglio comunale del comune di Crespina Lorenzana n. 57 del 29.10.2015 è stato individuato il Consiglio comunale come autorità procedente e la giunta stessa come proponente; successivamente, con deliberazione di giunta Comunale n° 13 del 17.02.2015 è stato dato atto che il Proponente è rappresentato dalla Giunta Comunale, l'Autorità procedente è il Consiglio Comunale e

l'Autorità competente è rappresentata da un nucleo di valutazione interno, per il quale vengono nominati il geom. Alessandro Tamperi, responsabile del "servizio lavori pubblici, manutenzioni e ambiente", il geom. Fabio Mannari, responsabile della U.O. "ambiente, manutenzioni ed impianti" nonché il sottoscritto ing. Massimo Saleppichi, assegnato al servizio urbanistica, SUE e ambiente.

In data 16.01.2018, il Nucleo di Valutazione ha fornito il proprio parere positivo, con prescrizioni, rispetto alle previsioni urbanistiche adottate con D.C.C. 36/2017.

In data 24.01.2019, il Nucleo di Valutazione ha fornito il proprio parere positivo, rispetto alle previsioni urbanistiche adottate con D.C.C. 2/2018.

5. MODALITA' INFORMATIVE SVOLTE:

Le attività di informazione si sono svolte in conformità al "*piano delle attività di comunicazione e di partecipazione*" contenuto all'interno della relazione di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R.T. 65/2014, a firma del progettista, arch. Giovanni Parlanti, approvata con Delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 29 Ottobre 2015.

La documentazione attinente al procedimento è stata integralmente pubblicata sul sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana in data 12.07.2016, non appena ricevuta dal sottoscritto Garante, all'indirizzo: <http://www.comune.crespinalorenzana.pi.it/page.php?id=156>

Successivamente, nel corso del mese di Febbraio 2017, a seguito della attivazione del nuovo sito istituzionale del Comune di Crespina Lorenzana, a causa della mancata traslazione dei relativi contenuti, è stato inserito nel nuovo sito un collegamento per l'accesso alla pubblicazione presente sul vecchio sito, al fine di ripristinare l'accessibilità delle informazioni.

Infine, nel mese di Giugno 2019, a seguito di abilitazione ad intervenire sulla sezione dedicata del nuovo sito istituzionale, il Garante ha potuto traslare sul nuovo sito i contenuti del procedimento in corso (pag.: <https://www.comune.crespinalorenzana.pi.it/il-cittadino/garante-della-comunicazione/informazione-procedimenti-urbanistici/90>).

Per la diffusione delle informazioni, relative al procedimento, è stato messo a disposizione dal Garante l'utilizzo dei seguenti strumenti:

- Affissione di manifesti informativi negli esercizi pubblici del territorio
- Pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente;
- Posta elettronica, per le comunicazioni richieste in tale modalità;
- Posta elettronica certificata per le comunicazioni istituzionali e disposte dalla normativa vigente;
- Telefono per ragguagli rapidi ed informali anche in relazione alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente o per risolvere problemi legati al funzionamento della posta elettronica.

Il garante ha provveduto a rendere disponibile tempestivamente ogni informazione ricevuta, in merito al procedimento ed alla partecipazione dei cittadini, in particolare:

- Con la pubblicazione nella sezione "News" del sito istituzionale dell'Ente, del calendario degli eventi in programma finalizzati alla partecipazione dei cittadini
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della informazione e partecipazione" dei documenti ricevuti inerenti al procedimento;
- Con la diffusione, nei locali pubblici del territorio, di avvisi finalizzati alla partecipazione, contenenti i riferimenti per l'accesso alla sezione dedicata del sito istituzionale del comune di Crespina Lorenzana; tali avvisi informano anche della possibilità di accedere alla documentazione in forma cartacea, rivolgendosi direttamente al Garante per l'informazione, del quale vengono riportati gli orari di ricevimento del pubblico, nonché i riferimenti di posta elettronica e di telefonia fissa, e comunicano anche i termini di pubblicazione e di permanenza in disponibilità al pubblico della documentazione, nonché la tempistica ammessa per la presentazione di contributi ed osservazioni.
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "*Garante della comunicazione*" degli eventi in programma finalizzati alla partecipazione dei cittadini e del relativo calendario;

- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della comunicazione" di propri resoconti degli eventi finalizzati alla partecipazione dei cittadini
- Con la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Garante della comunicazione" delle previsioni in merito alla tempistica del procedimento

6. LIVELLO DI PARTECIPAZIONE ASSICURATO

In relazione all'art. 3 delle "Linee guida sui livelli partecipativi ai sensi dell'articolo 36, c. 5 della L.R.T. 65/2014 e dell'art. 17 del regolamento 4/R/2017" si è provveduto a garantire un adeguato livello partecipativo, in conformità alle previsioni regolamentari.

Per quanto riguarda la redazione di una sintesi non tecnica delle previsioni proposte, è stata fornita dal progettista la sintesi del procedimento, rappresentata dalle diapositive proiettate nel primo incontro pubblico, che sono state ritenute adeguatamente leggibili e comprensibili per la diffusione: tale pubblicazione è rimasta attiva per tutta la durata del procedimento.

La pagina web del Garante, dedicata al procedimento, contiene il collegamento per l'accesso alla documentazione adottata ed alle diapositive di sintesi del procedimento, l'indirizzo di posta elettronica ed i riferimenti telefonici del Garante ed il modello in formato elettronico per la partecipazione al procedimento.

Il Garante per la informazione e la partecipazione ha presenziato ai vari incontri pubblici previsti nel procedimento.

7. PARTECIPAZIONE

Nella fase precedente l'adozione, non avendo ricevuto in alcun modo i contributi della popolazione e degli enti, il momento nel quale maggiore risultava il coinvolgimento del Garante era quello dell'incontro pubblico, nel quale si può, grossolanamente avere un riscontro sul livello di coinvolgimento della popolazione e sulla qualità e quantità di informazioni trasmesse in merito al procedimento.

Gli eventi finalizzati alla partecipazione della popolazione sono stati seguiti personalmente dal sottoscritto Garante, presenziando agli stessi e redigendo, per ogni evento seguito, uno specifico rapporto sintetico, riportante il numero dei presenti, il personale del Comune, i tecnici incaricati e gli amministratori presenti.

Sono state tenute tre assemblee pubbliche delle quali due a Lorenzana ed una sola a Crespina, secondo il seguente calendario:

- 26 Novembre 2015 alle ore. 21¹⁵, presso la sala consiliare del palazzo comunale del ex comune di Lorenzana a Lorenzana
- 01 Dicembre 2015 alle ore. 21¹⁵, presso sala consiliare del palazzo comunale del comune di Crespina Lorenzana in Piazza Cesare Battisti a Crespina
- 04 Maggio 2017 alle ore. 21¹⁵, presso la sala consiliare del palazzo comunale del ex comune di Lorenzana a Lorenzana

Tali assemblee sono state partecipate da circa 30 persone in ogni assemblea di Lorenzana e da circa 50 cittadini a Crespina

Nel corso delle assemblee sono stati indicati gli aspetti procedurali (le varie fasi e la relativa tempistica) ed i criteri progettuali seguiti nella elaborazione dello strumento urbanistico, con interventi degli amministratori, del Responsabile del Procedimento e dei tecnici incaricati di seguire i vari aspetti progettuali.

I tecnici incaricati hanno supportato i loro interventi con la proiezione di diapositive esplicative e riassuntive.

Nel corso delle varie riunioni pubbliche è stato dato spazio agli intervenuti per la richiesta di informazioni generali sul procedimento e le prospettive temporali di conclusione dell'iter.

Nel corso dell'ultimo incontro del 04 Maggio 2017 è stato riservato uno spazio finale per le richieste di informazioni dei cittadini riguardo allo stato di accoglimento dei propri contributi.

La popolazione ha avuto la possibilità di relazionarsi col sottoscritto Garante sia telefonicamente (avendo fornito il riferimento del telefono fisso e del cellulare di servizio, fino al momento in cui ne ha avuto la disponibilità), sia per posta elettronica: nel corso del periodo preparatorio all'adozione sono giunte al Garante diverse telefonate, ma soltanto sul telefono

fisso, con le quali si richiedevano informazioni in merito alle modalità di presentazione di contributi, alla tempistica di valutazione, alle date ed orari degli incontri pubblici, allo stato del procedimento e sulle modalità di richiesta di informazioni in merito all'accoglimento delle richieste personali.

Anche nella fase attuale, al fine di facilitare la partecipazione degli interessati, il Garante ha redatto e pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Crespina Lorenzana, alla pagina <http://old.comune.crespinalorenzana.pi.it/page.php?id=156>, un apposito modello per la presentazione di eventuali osservazioni, indicando anche le modalità per l'inoltro dello stesso. Nessun messaggio di posta elettronica è pervenuto al Garante, in merito al procedimento.

8. CONTRIBUTI E PARERI PRESENTATI

Nella fase successiva alla nuova adozione, sono pervenuti i seguenti contributi/pareri:

	ENTI	DATA DI ARRIVO
1	<i>ARPAT - Area vasta costa – Dipartimento di Pisa – Supporto Tecnico</i>	27/04/2018
2	<i>Regione Toscana – Direzione Urbanistica e Politiche abitative – Settore Pianificazione e Territorio</i>	02/05/2018
3	<i>Regione toscana – Direzione Agricoltura e Sviluppo rurale – Settore Autorità di gestione FEASR. Sostegno allo sviluppo delle attività agricole</i>	02/05/2018
4	<i>Regione toscana – Direzione Ambiente ed Energia – Settore Servizi pubblici Locali, Energia e Inquinamenti</i>	02/05/2018
5	<i>Regione toscana – Direzione Agricoltura e Sviluppo rurale – Settore Forestazione. Usi civici. Agroambiente</i>	02/05/2018

9. PUBBLICAZIONE BURT E PERIODO OSSERVAZIONI

Successivamente alla nuova adozione, il Garante ha provveduto a pubblicare sulla pagina <http://old.comune.crespinalorenzana.pi.it/page.php?id=156> l'avviso di adozione, fornendo i riferimenti della pubblicazione sul B.U.R.T. (n. 9 del 28.02.2018) e facendo presente che sarebbe stato possibile presentare osservazioni fino al 29.04.2018

10. OSSERVAZIONI PRESENTATE

A seguito della nuova adozione, sono pervenute al Garante complessivamente 5 osservazioni, come di seguito specificato:

Ordine	Prot. N°	del	Intestatario Proposta
1	989	25.01.2018	Rofrano Michele
2	3548	29.03.2018	Lucia Gaspare
3	4149	14.04.2018	Pandolfi Paolo
4	4332	20.04.2018	Manfredi – Tiberi Deri
5	4620	30.04.2018	Giannichi Roberto

Le osservazioni presentate sono state tutte controdedotte: con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 29.03.2019 sono state approvate le relative controdeduzioni ed il parere motivato del Nucleo di Valutazione interno in merito alla Valutazione ambientale strategica.

Crespina, 18.07.2019



Il garante della comunicazione e partecipazione

ing. Massimo Saleppichi